



Universidad Nacional del Comahue  
Facultad de Economía y Administración  
Departamento de Posgrados

## **CURSO DE POSGRADO**

### **GOBERNANZA DE RECURSOS NATURALES TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS Y SUSTENTABILIDAD - JULIO / AGOSTO 2017**

#### **PROGRAMA**

##### **Gobernanza de los Recursos Naturales y Conflicto Social**

###### **Introducción a la gobernanza por los recursos naturales**

El programa de trabajo comienza presentando el enfoque de la **transformación democrática de los conflictos en torno a los recursos naturales**. Para lograrlo, se introduce el concepto de la gobernanza de los recursos naturales ( CEPAL) como problema general a cuyo abordaje el campo de la transformación de conflictos puede contribuir.

###### **Elinor Ostrom y el gobierno de los bienes comunes**

Modelos de gobernanza de recursos naturales. Gobernanza democrática versus tecnocrática. Modelos centrados en el Estado, en el mercado y en las redes de políticas. Gobernanza territorial de base comunitaria e indígena. El ejemplo del Consorcio ICCA Los desafíos y lecciones de la conflictividad socio ambiental contemporánea para el establecimiento de procesos y políticas adecuadas para la gobernanza de los recursos naturales

###### **El impacto de los procesos de inversión sobre la conflictividad social**

El vínculo entre planificación del territorio, inversión en proyectos de explotación de recursos naturales y conflictos. Como ocurre la inversión externa directa en proyectos de explotación de recursos naturales. Cuál es el impacto de la inversión en proyectos de explotación de recursos naturales? Cual es el efecto de los mercados de commodities en la escena local y su conflictividad. Cuáles son los marcos de inversión clásicos y sus impactos en los conflictos.

**Nuevas tendencias en sensibilidad al contexto.** Cuáles son las nuevas tendencias en las políticas de responsabilidad social empresarial en torno a los proyectos de extracción de recursos naturales en América Latina. De la Responsabilidad Social Empresaria a las políticas corporativas de respeto de derechos humanos,

###### **Extractivismo y modelos de desarrollo económico local**



*Universidad Nacional del Comahue  
Facultad de Economía y Administración  
Departamento de Posgrados*

## **Ambiente y ecosistemas**

Cómo gestionar los impactos socio ambientales de las actividades de explotación de los recursos naturales sobre la comunidad, y la naturaleza. Como realizar una evaluación integral de los Impactos de los proyectos. Evaluando y gestionando los impactos de la actividad productiva en la naturaleza y en los derechos humanos. Revisión de nuevos instrumentos sensibles al conflicto para la gobernanza corporativa y la rendición de cuentas.

## **Economía y Sociedad**

¿Cómo conectar los mecanismos de financiamiento de los proyectos extractivos con la sustentabilidad del territorio y el respeto de los derechos de los actores del entorno? ¿Cómo lograr que el desarrollo de recursos naturales y en particular los commodities más atractivos contribuyan a la diversificación con equidad de la matriz productiva de la región? ¿Cómo conformar un clúster extractivo que fomente la competitividad y la creación de valor compartido?Cuál es el impacto de las actividades extractivas sobre el tejido de proveedores y la creación de trabajo local- Seguridad laboral, impacto sobre mercado de trabajo. Compensación de asimetrías en el mercado de trabajo que de otras economías como la agroindustria, turismo y otros.

## **Ejes de conflictividad por los recursos naturales**

### **Tierra y Territorio**

En este modulo focalizara en la problemática de los conflictos por el dominio como del uso de la tierra en el marco de una comprensión de los procesos de ocupación territorial. Aquí nos detenemos en las distintas aplicaciones de los procesos de ordenamiento del territorio tanto para enfrentar los conflictos de tierras a nivel urbano como rural. Se trabajara analizando la contraposición de presiones entre el mercado, las políticas públicas y la “dependencia del camino” en particular en el análisis de la viabilidad de políticas de regularización y ordenamiento. La pregunta operativa buscara encontrar formulas actuales pertinentes para transformar constructivamente los conflictos por la ocupación de la tierra entre comunidades indígenas, superficiarios criollos y empresas desarrolladoras? Cómo prevenir conflictos por usos urbanos, rurales e industriales de la tierra?



*Universidad Nacional del Comahue  
Facultad de Economía y Administración  
Departamento de Posgrados*

### **Estado y Pueblos Indígenas en el contexto de la conflictividad por los recursos naturales**

Este módulo problematizará la conflictividad del vínculo entre el Estado y los pueblos indígenas u otras minorías étnicas que reclaman autonomía y participación especial en los proyectos que afectan su vida colectiva. Se trabajará sobre el concepto de la etno política o los procesos políticos basados en la identidad como clivaje que sobredetermina la conflictividad por el recurso natural. Se trabajará sobre la historia reciente y profunda del conflicto entre Estado y pueblos indígenas desde una perspectiva intercultural y su aplicabilidad al diseño de procesos colaborativos que busquen trabajar sobre ellos. Se abordarán y trabajarán sobre las políticas públicas vigentes que abordan las tensiones y vinculaciones entre el Estado y los pueblos indígenas, en particular en aquellos territorios que poseen recursos naturales atractivos para la inversión en industrias extractivas. Se abordarán mecanismos y políticas como aquellos que buscan definir criterios para el reconocimiento de comunidades indígenas, su relevamiento y regularización dominial y comunitaria así como aquellas que acuerdan la delegación o devolución de funciones de acceso a la justicia, salud y educación a la institucionalidad indígena. También se revisarán los distintos ejercicios de consulta previa en proyectos extractivos. Se utilizarán nociones y fuentes provenientes del derecho constitucional y el derecho indígena así como la revisión de los distintos casos de buenas y malas prácticas que según la literatura están en curso en la región.

### **Servicios Públicos**

Este capítulo focalizará en la conflictividad en torno a los servicios públicos como la educación, la salud y la seguridad la producción de suelo urbano y el acceso a servicios sanitarios y de energía para una población que habita territorios afectados por los ciclos de expansión y amesetamiento se vinculan con los pulsos de inversión asociados a la industria extractiva.

### **LA TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS PROCESOS TERRITORIALES**

Aprendizajes sobre la vinculación entre el conflicto y el desarrollo



Universidad Nacional del Comahue  
Facultad de Economía y Administración  
Departamento de Posgrados

En primer lugar este modulo se focaliza en el concepto de conflicto social para luego analizar sus dimensiones desde un marco que integra al derecho, la economía y la ciencia política. Se introducen distintas escuelas de “conflictología” y se distinguen los conceptos de gestión, resolución y transformación de conflictos.

Se presenta la escuela de la transformación de conflictos con más profundidad, dando cuenta de sus distintas dimensiones de análisis (subjetiva, relacional, estructural y cultural) **Se trabaja sobre los procesos y mecanismos que activan aspectos mediadores y facilitadores del dialogo en el marco de la conflictividad.** En este sentido se trabaja sobre las herramientas y aplicaciones tendientes a la construcción de puentes y facilitación del dialogo multiactor. estableciendo puentes entre actores y sectores cuya historia de conflictividad y cuya polarización aleja a las chances de desarrollo sustentable e inclusivo. Así se focalizara en metodologías y herramientas que aumentan la capacidad de los operadores de los mecanismos y practicantes en fortalecer su capacidad de **coordinación de intereses diversos** y muchas veces contrapuestos de los distintos actores en torno de proyectos de inversión en recursos naturales, buscando encontrar articulación y consenso por la vía del diálogo.

**El rol del Facilitador.** Técnicas para el facilitador. Manejo de Grupos Construyendo Consensos-Ejercicio de Facilitación. Spoilers, refutadores de leyendas, fundamentalistas y dogmaticos. Las características de los actores difíciles que resisten al dialogo.

Se introducen y problematizan las políticas y mecanismos de **acceso a la información** pública como mecanismo para generar confianza entre los actores y aumentar el nivel de previsibilidad del sistema. Ejemplos de mecanismos de acceso a la información que contribuyen con la transformación de conflictos. Sistemas de información, visores web y observatorios de las industrias extractivas o el procesamiento de los recursos naturales.

En un segundo momento se focalizara en el análisis de las relaciones entre los actores, en particular a la hora de analizar el impacto de políticas, se focalizara en los mecanismos de **alertas temprana (sistema de alerta temprana y respuesta oportuna)** que se montan y utilizan para identificar la emergencia de un conflicto y dar respuesta efectiva por parte del Estado, las Empresas y la sociedad civil evitando su escalamiento, polarización y la aparición de hechos de violencia.

**El dialogo y la Incidencia estratégica en políticas publicas**



*Universidad Nacional del Comahue  
Facultad de Economía y Administración  
Departamento de Posgrados*

El concepto de conflict engagement de Bernard Meyer. Cuando no hay respeto a los derechos humanos y tampoco hay dialogo que se puede hacer? Como evitar diseños de procesos de dialogo cosméticos.

La movilización social, la no violencia y la incidencia en procesos de transformación. Como usar el dialogo para construir coaliciones de cambio. De la levadura critica a la masa crítica.

### **El dialogo democrático y planificación territorial**

El uso de los procesos de planificación estratégica y construcción de visión compartida como mecanismos que pueden catalizar o transformar los conflictos. Quien planifica, en función de que dimensiones, como se toman las decisiones y como se convierte la visión en acción colectiva. Técnicas para la planificación colaborativa, la construcción de escenarios y el "back casting"

### **La transformación de conflictos y acceso a la justicia. Los procesos colaborativos para el tratamiento de conflictos sociales en el ámbito judicial**

Este modulo focalizara en el concepto de acceso a la justicia como esencial a los procesos de transformación de conflictos sociales. Se problematizara el rol del poder judicial en sus distintas funciones y procesos propios y sus impactos en la transformación o no, de la conflictividad social. Se revisaran los distintos conceptos de justicia y buscando responder las siguientes preguntas ¿Cómo deberían los operadores judiciales responder y abordar los conflictos entre actores comunitarios, empresas y gobierno en los que las partes buscan exigir ante la justicia el cumplimiento de derechos contrapuestos? Lecciones de los modos comunitaristas de transformación de conflictos. El caso del Ho Ponopono y sus influencias sobre los modelos de justicia restaurativa. Cómo contener y evitar la irrupción de una crisis de violencia en un conflicto? En el contexto de una situación de escalada y polarización para resguardar la integridad de las personas y sus derechos fundamentales.