

# El retorno de YPF estatal a su rol fundacional en la Patagonia

por Nora Díaz<sup>1</sup>

## 1. Introducción

En la provincia de Neuquén, la explotación de hidrocarburos ha jugado un rol protagónico en el desarrollo económico y define una historia estrechamente ligada al asentamiento poblacional.

La administración de la explotación nacional del hidrocarburo, a cargo de YPF desde 1922, facultó el surgimiento del núcleo urbano Plaza Huincul, que se originó a partir de la transferencia de tierras que la empresa estatal le hiciera a tal efecto, y cuyo asentamiento poblacional está directamente vinculado a los trabajadores y técnicos que desarrollaban las tareas de explotación. Pocos años después, se conformó el llamado “Barrio Peligroso” que albergaba a obreros en busca de trabajo en la industria petrolera y que sería la base de la actual localidad de Cutral Có.

Plaza Huincul y Cutral Có conformaron la llamada “comarca petrolera”, que fue creciendo a la par de la empresa estatal.

Por otra parte, en la década de 1960, YPF monta los primeros campamentos exploratorios en la zona del paraje llamado “Rincón de los Sauces”, hasta entonces habitado por crianceros, que dará sus frutos en 1968 con el hallazgo de petróleo en Puesto Hernández. Es así que se produce una rápida transformación convirtiendo el campamento petrolero en el pueblo de Rincón de los Sauces, hoy convertido en municipio de primera categoría.

Tras las privatizaciones sufridas en la década del ‘90, un oligopolio conformado mayoritariamente por empresas trasnacionales sustituyó al monopolio estatal del sector, de las cuales tan solo 3 nuclean más del 80% de la producción de petróleo y gas natural. Las mismas se apropiaron de la mayor parte de la renta generada en los últimos años, mientras que Neuquén recibió como ingresos por regalías y otros impuestos sólo el 20% de la misma.

En resumen, contrariamente a lo sucedido durante la vigencia de la empresa hidrocarburífera estatal, la trayectoria de la explotación privada podría sintetizarse en sobreexplotación, contaminación y escaso o nulo compromiso con la sociedad que las alberga.

Actualmente, el nuevo esquema de propiedad de YPF, la principal petrolera del país,

---

<sup>1</sup> Lic. en Economía. Especialista en Historia Económica y de las Políticas Económicas. Profesora e Investigadora de la Universidad Nacional del Comahue.

como consecuencia de la expropiación del 51% del paquete accionario, permite recuperar la toma de decisiones en las políticas de la empresa y el manejo de la renta.

Por otra parte, la explotación no convencional de hidrocarburos en el yacimiento neuquino denominado "Vaca Muerta", podría convertir a Argentina en el tercer productor mundial de gas y el cuarto en petróleo. La población neuquina más cercana a los yacimientos es la pequeña localidad de Añelo. La radicación de empresas ya comenzó en la misma, y con ella la llegada de trabajadores que impulsan la construcción y las actividades económicas relacionadas a la explotación de hidrocarburos y al abastecimiento de los nuevos pobladores.

El presente trabajo tiene como objetivo analizar el impacto de la explotación de hidrocarburos en la provincia durante las etapas de la empresa estatal, la privatización y a partir de re-estatización de acciones, centrándose en las expectativas del nuevo boom petrolero por la extracción mediante métodos no convencionales.

## **2. YPF estatal: El rol social de la empresa y su protagonismo en el poblamiento de la Provincia**

El desarrollo de la actividad petrolera en la provincia de Neuquén permitió asentamientos poblacionales. Luego del surgimiento de Plaza Huincul a partir del primer campamento de YPF, a la empresa estatal se sumaron compañías privadas como Astra y Standard Oil. La imposibilidad de brindar alojamiento a todos los recién llegados en los campamentos de las petroleras que operaban en la zona, trajo como consecuencia la aparición de asentamientos ilegales dentro del octógono fiscal, en las proximidades de las fuentes naturales de agua. La necesidad de desalojarlos llevó al surgimiento de otra localidad en 1933 a pocos kilómetros de su lugar de trabajo, dando origen al nuevo pueblo inicialmente conocido como Barrio Peligroso, luego oficialmente denominado Cutral Co.<sup>2</sup>

El aumento de la producción petrolera, junto con la complejidad de las actividades, permitieron el incremento poblacional de Cutral Co, que fue convirtiéndose en un centro comercial y de servicios para esta área. El gobierno nacional, a través de la compañía estatal, y la acción del gobierno territorial abastecieron de los servicios urbanos necesarios, de viviendas, salud y educación; mientras que en Plaza Huincul fue directamente la empresa la que construyó viviendas, escuelas y proveedurías para sus

---

<sup>2</sup> Palacios, María Susana, "El proceso de construcción de la ciudadanía. El caso del municipio de Cutral Co, Neuquén", en *Sujetos sociales y política. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina*, Ed. La Colmena, Bs. As., 2005.

trabajadores.

La empresa Y.P.F. contaba con una política de contención y control social hacia sus trabajadores y por extensión hacia todo el pueblo, pues era la principal fuente de trabajo. En esta estructura, el Estado garantizaba la situación laboral con buenos salarios, subsidios familiares, bonificaciones y una jubilación, cobertura de salud y acceso a la vivienda; todo lo cual aseguraba el futuro para los trabajadores y sus familias, el progreso económico y el ascenso social.<sup>3</sup>

Además, la vida comunitaria giraba en torno de la empresa, que controlaba el hospital público, los servicios, el club social, proveía gratuitamente los servicios básicos, proveedurías de todos los rubros, cines, instalaciones deportivas de todo tipo, incluyendo estadios y equipos de fútbol por barrios.

También se encargaba del proceso de urbanización, asfaltando las calles, construyendo canales y cañerías para traer el agua en forma artificial de lugares alejados, y realizando un plan de forestación para modificar el aspecto desértico del lugar.

En Cutral Có la empresa jugó un rol activo junto al municipio y la provincia. En 1952, YPF perforó ocho pozos de agua e instaló una nueva central de bombeo, y a partir de la terminación del acueducto (fines de 1962), se comprometió a suministrar 4.300 m<sup>3</sup> de agua. La Provincia se hizo cargo de los gastos que demandó la adjudicación y colocación de las nuevas redes de agua y la construcción del tanque elevado de quinientos mil litros. Con anterioridad, la Municipalidad ya había realizado, con el concurso de terceros, un estudio integral de las redes cloacales y de distribución de agua para las noventa manzanas de la localidad, contemplando las futuras ampliaciones.

### **3. La privatización**

La importancia de la petrolera nacional en el desarrollo de estas localidades puede apreciarse aun más a la luz del impacto que sufrieron con el proceso de privatización de la empresa YPF.

En los años '90, con la instauración de un nuevo modelo económico consistente en la apertura comercial, la acumulación financiera, la desregulación y el drástico fin del estado de bienestar, la Nación se fue desprendiendo de su patrimonio. El proceso privatizador incluyó a la petrolera estatal YPF y a Gas del Estado. En las localidades petroleras, las consecuencias de la privatización se sintieron con profundidad tanto en la faz económica

---

<sup>3</sup> Klachko, Paula, "Las consecuencias políticas y sociales de la privatización de Y.P.F. El impacto en las localidades de Cutral Co y Plaza Huincul", Realidad Económica N° 209, enero/febrero de 2005.

como en las derivaciones sociales. En Cutral Co y Plaza Huincul, esta política se tradujo en el desmantelamiento de la comunidad ypefiana a través del despido de 4.246 personas.

El estancamiento y la involución económica desataron un proceso expulsor de la población: Cutral Co creció en la década a una tasa media anual de 0,12% porcentaje inferior al crecimiento vegetativo. La tasa de desocupación en Cutral Co alcanzó en el año 2000 al 47% de la PEA, unas 6.000 personas. Además, en el año 2001 el 15,2% de la población estaba asistido con subsidios o planes de ayuda provincial o municipal.

Estas localidades petroleras fueron noticia por el estallido social ocurrido en los años 1996 – 1997, inaugurando una nueva modalidad de protesta que luego se hizo popular en todo el país: los cortes de ruta.

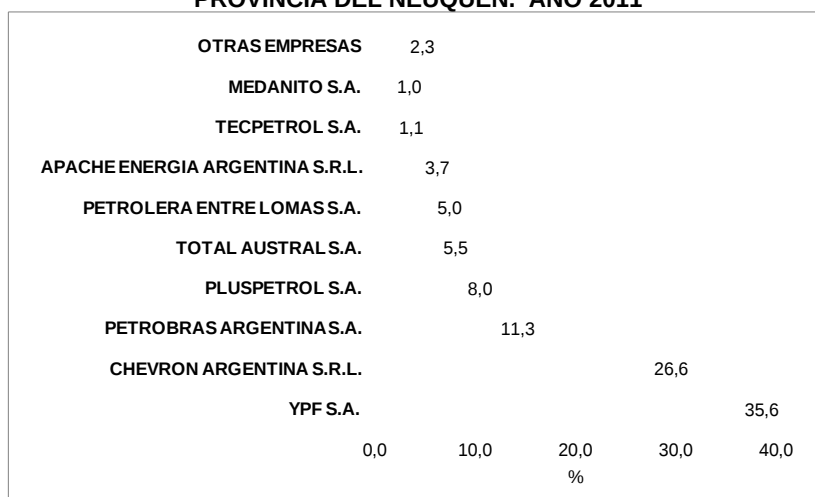
Con la transformación de YPF en SA, la racionalización operada en la empresa y la privatización de los servicios de transporte y distribución de gas natural (anteriormente a cargo de Gas del Estado), se asistió al fin de la función social de la empresa pública, afectando a las actividades directamente ligadas a ella como los talleres, centros sanitarios, proveedurías, servicios eléctricos y traslados, iniciándose una etapa de masiva desocupación.

Esta merma de ingresos tuvo su lógica consecuencia sobre el circuito financiero-comercial de las localidades: el Centro de Industriales de Cutral Co y Plaza Huincul estimó, para 1992, en un millón de dólares las pérdidas en el mismo, provocando acumulación de stock y un déficit enorme y alarmante para los empresarios. También los permisos de construcción o ampliación de obras se vieron reducidos a menos de la mitad entre 1994 – 1996.

A los desocupados del petróleo se sumaron los de otros sectores productivos, especialmente los provenientes de la construcción y los servicios, y los jóvenes que se incorporaban a la población económicamente activa sin encontrar empleo. Según la Encuesta Permanente de Hogares de octubre de 1996 las localidades petroleras reunían 7.900 desocupados (35,7% de la P.E.A.) y 23.500 personas por debajo de la línea de la pobreza.

A partir de la década del '90, y especialmente luego de la privatización de YPF, el mercado de hidrocarburos se caracterizó por una alta concentración y la presencia de un actor dominante: Repsol-YPF. En el año 2011, siete empresas concentraban el 95,7% de la producción de petróleo en la Provincia de Neuquén y sólo tres el 73,4% de la misma: Repsol-YPF SA (35,6%), Chevron Argentina SRL (26,6%) y Petrobrás Energía SA (11,3%).

**PARTICIPACIÓN DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS EN LA PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO  
PROVINCIA DEL NEUQUÉN. AÑO 2011**

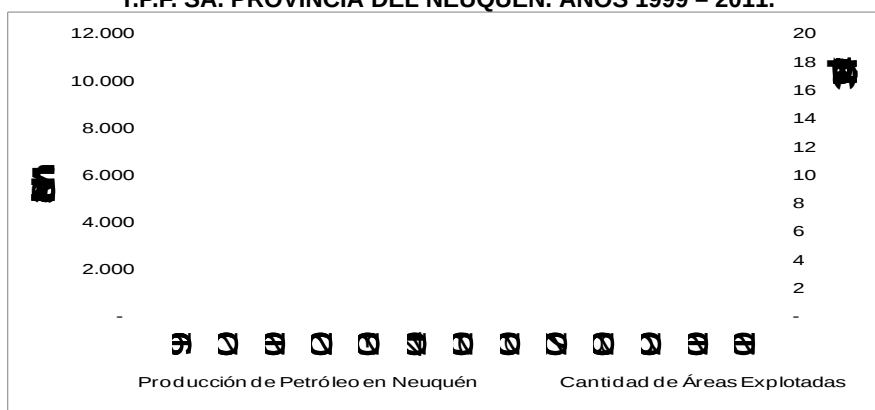


**FUENTE:** Elaboración propia según datos de la Secretaría de Energía de la Nación.

Repsol-YPF tenía una participación significativa en las áreas de mayor importancia en la Provincia, entre las que se encuentran Chihuido De La Sierra Negra, El Trapial, Loma De La Lata - Sierra Barrosa y Puesto Hernández. La empresa operaba 14 áreas petroleras, siendo la de mayor producción Chihuido de la Sierra Negra con un nivel de extracción anual para el 2011 de 1.160.708 de m<sup>3</sup> de petróleo, contando con el 100% de la concesión de la misma. Además, era beneficiaria del 61% de la concesión del yacimiento Puesto Hernández (operado por Petrobrás Energía SA); del 27% de Aguada Pichana y del 34% del yacimiento San Roque (ambos operados por la empresa Total Austral SA), además del 37,5% de la concesión de Lindero Atravesado (operada por Pan American Energy); entre otras.

Luego del máximo nivel de producción de crudo registrado en el año 1998, la producción total de la empresa en la Provincia fue cayendo significativamente año tras año (a una tasa media anual del -11,1%), provocando también la caída del PBG. Esto demuestra que la falta de inversiones en exploración ha llevado a un agotamiento del recurso en los yacimientos existentes.

**PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO Y CANTIDAD DE AREAS EXPLOTADAS.  
Y.P.F. SA. PROVINCIA DEL NEUQUÉN. AÑOS 1999 – 2011.**



**FUENTE:** Elaboración propia según datos de la Secretaría de Energía de la Nación.

El mercado del gas quedó aun más concentrado que el de petróleo. Considerando la participación de las distintas empresas privadas que operan en la Provincia, se destaca que en el año 2011 el 71,7% de la extracción de gas natural se concentraba en sólo dos empresas: Y.P.F. SA (37,1%) y Total Austral SA (34,6%). El principal yacimiento que opera la empresa Y.P.F. SA es Loma de la Lata, que presentó una producción de 2.739 millones de m<sup>3</sup>, mientras que Total Austral SA opera los yacimientos gasíferos de Aguada Pichana y San Roque (ambos con una producción anual cercana a los 1.530 millones de m<sup>3</sup> cada uno).

**PARTICIPACIÓN DE LAS PRINCIPALES EMPRESAS EN LA PRODUCCIÓN DE GAS NATURAL  
PROVINCIA DEL NEUQUÉN. AÑO 2011**

|  |     |      |      |      |
|--|-----|------|------|------|
| OTRAS EMPRESAS                               | 2,1 |      |      |      |
| CHEVRON ARGENTINA S.R.L.                     | 1,0 |      |      |      |
| PAN AMERICAN ENERGY (SUCURSAL ARGENTINA) LLC | 1,2 |      |      |      |
| CAPEX S.A.                                   | 3,2 |      |      |      |
| APACHE ENERGIA ARGENTINA S.R.L.              | 5,5 |      |      |      |
| PLUSPETROL S.A.                              | 6,8 |      |      |      |
| PETROBRAS ARGENTINAS.A.                      | 8,5 |      |      |      |
| TOTAL AUSTRAL S.A.                           |     |      |      | 34,6 |
| YPF S.A.                                     |     |      |      | 37,1 |
|  | 0,0 | 10,0 | 20,0 | 30,0 |
|  |     |      | %    | 40,0 |

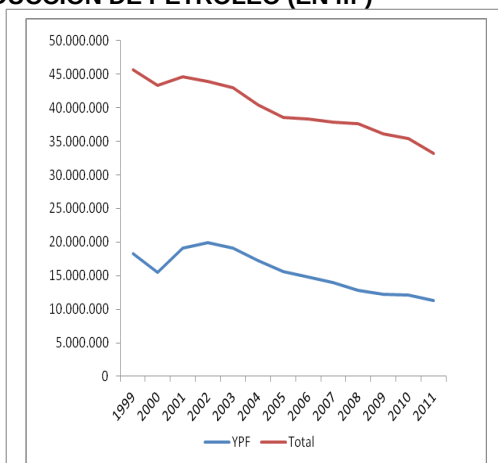
**FUENTE:** Elaboración propia según datos de la Secretaría de Energía de la Nación.

#### 4. Consecuencias a nivel nacional

El accionar de REPSOL tuvo serias consecuencias para la economía nacional por lo que el Estado tomó intervención en el funcionamiento de la empresa.

La política ejecutada por REPSOL-YPF multiplicó las importaciones de combustibles 11 veces entre los años 1995 y 2011. La producción total de petróleo, entre los años 1999 y 2011, se redujo en 12,4 millones de m<sup>3</sup>, y la producción total de gas se redujo entre 2004 y 2011 en 6,6 miles de millones de m<sup>3</sup>

### PRODUCCIÓN DE PETRÓLEO (EN m<sup>3</sup>)



### PRODUCCIÓN DE GAS (EN MILES DE m<sup>3</sup>)

**FUENTE:** Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Energía de la Nación.

De estas reducciones la compañía fue responsable del 57% de la caída de la producción de petróleo y del 97% de la caída de la producción de gas. Si YPF hubiera logrado mantener los niveles de producción de petróleo del año 1999 y los de gas del año 2004, la caída en el petróleo hubiera sido solo de la mitad, mientras que en el caso del gas la producción no habría registrado reducción.

Es por eso que el país debió importar combustible para satisfacer las necesidades de su crecimiento, lo que implicó que durante el 2011 por primera vez en muchos años la Argentina experimentara un saldo comercial deficitario en materia de combustibles.

### EXPORTACIONES / IMPORTACIONES DE COMBUSTIBLES (EN MILLONES DE DOLARES)

**FUENTE:** Elaboración propia en base a datos del INDEC.

Mientras los españoles controlaron la otrora empresa estatal se verificó una disminución progresiva de la relevancia de REPSOL-YPF en la producción de hidrocarburos del país. Por otra parte, las reservas de YPF bajaron más del 50%, lo que revela que no se realizaron esfuerzos de exploración. Esto fue en contra de sus obligaciones estipuladas en los contratos de concesión que le permitieron explotar los yacimientos. De hecho, durante el 2012, cuatro gobiernos provinciales (Chubut, Mendoza, Salta y Santa Cruz), le quitaron las concesiones de varios yacimientos a YPF por incumplimiento de contratos, en particular por la sub-producción. Por su parte la Provincia del Neuquén revirtió las concesiones en las áreas Chihuido de la Salina y Portezuelo Minas, también concesionadas a YPF S.A., tras dar por acreditado el incumplimiento por parte de la empresa de las obligaciones correspondientes a tales concesiones. Las mismas fueron asignadas a la empresa estatal Gas y Petróleo del Neuquén Sociedad Anónima, para su continuidad.

Bajo la estrategia de segmentación del mercado por la vía de la reducción de la

producción y reservas, REPSOL–YPF logró el aumento del precio a través de una caída de su oferta e incrementó sustancialmente su rentabilidad, pero lo hizo en detrimento de los objetivos de sostenibilidad, de autoabastecimiento y de desarrollo industrial del dueño de los recursos.

## **5. La re-estatización de acciones**

La creciente necesidad de energía en los últimos años, sumada a la baja producción de las empresas transnacionales que operan en el país, motivó al gobierno nacional a sancionar la ley 26741, conocida como Ley de Soberanía Hidrocarburífera, en mayo de 2012. La norma crea el Consejo Federal de Hidrocarburos. Establece en el primero de sus 19 artículos, que se declara de interés público nacional y como objetivo prioritario de la Argentina el logro del autoabastecimiento de hidrocarburos, así como la exploración, explotación, industrialización, transporte y comercialización de hidrocarburos. A su vez, tiene como intención garantizar el desarrollo económico con equidad social, la creación de empleo, el incremento de la competitividad de los diversos sectores económicos y el crecimiento equitativo y sustentable de las provincias y regiones.

Las metas trazadas por los representantes de OFEPHI<sup>4</sup> incluyen inversiones en yacimientos productivos y en exploración, el desarrollo de proveedores de servicios locales y la capitalización de las empresas de hidrocarburos provinciales a fin de convertirlas en un actor de peso en el upstream.

El plan de la nueva gestión de YPF apunta a elevar la producción de hidrocarburos a corto plazo mediante la reactivación de pozos inactivos y de la puesta en marcha de equipos de torre que se encontraban fuera de servicio. En este sentido, se está por lanzar en Neuquén la iniciativa “plan de victorias tempranas” que prevé la reactivación de 800 pozos improductivos que YPF había dejado de explotar por falta de rentabilidad. Además existen en Neuquén 30 equipos torre que están fuera de funcionamiento<sup>5</sup>.

Recuperada la toma de decisiones por parte del Estado en la mayor empresa petrolera argentina y ante las expectativas sobre la explotación no convencional, lo cual requiere de importantes inversiones que YPF no está en condiciones de afrontar en la actualidad, se determinó incorporar al proyecto de explotación en Vaca Muerta a inversores privados. De esta manera, en mayo pasado se promulgó el decreto 912, cuyo artículo 1º crea el

---

4 Organización Federal de los Estados Productores de Hidrocarburos.

5 Gandini, Nicolás, “Qué harán las Provincias petroleras con la nueva YPF”, Revista Petroquímica, Petróleo y Gas, N°276, junio de 2012.



“Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos”, siendo su ámbito de aplicación la totalidad del territorio nacional.

El decreto también crea un Régimen de Promoción de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos. Podrán acceder a él las empresas que realicen "una inversión directa en moneda extranjera no inferior a los 1000 millones de dólares en los primeros cinco años del proyecto", por lo que se espera el ingreso de divisas. A cambio, podrán "comercializar libremente en el mercado externo el 20% de la producción de hidrocarburos líquidos y gaseosos producidos" en esos proyectos, con "una alícuota del 0% de derechos de exportación [retenciones], en caso de resultar éstos aplicables. Las empresas tendrán la libre disponibilidad de las divisas provenientes de esas exportaciones.

Por otra parte, en el artículo 7º se establece que, si la producción nacional de hidrocarburos no alcanzase a cubrir las necesidades internas de abastecimiento en los términos del artículo 6º de la Ley Nº 17.319, los sujetos incluidos en el este Régimen Promocional gozarán, a partir del quinto año contado desde la aprobación y puesta en ejecución de sus respectivos “Proyectos de Inversión para la Explotación de Hidrocarburos”, del derecho a obtener un precio no inferior al de exportación de referencia por el porcentaje de hidrocarburos líquidos y gaseosos producidos a efectos de cuya determinación no se computará la incidencia de los derechos de exportación que pudieran resultar aplicables.

La nueva legislación brindó el marco jurídico que permitió el acuerdo que YPF firmara con la petrolera estadounidense Chevron para la explotación de una parte del Yacimiento Vaca Muerta en forma no convencional en forma conjunta, que se desarrollará sobre un área total de 395 kilómetros cuadrados. Los trabajos serán para poner en práctica un primer piloto el desarrollo masivo de no convencionales de este campo en la provincia de Neuquén. El mismo implica un desembolso inicial de U\$S 1240 millones para la primera fase, mientras que en la segunda etapa del proyecto se requerirá la perforación de más de 1500 pozos adicionales para alcanzar, en 2017, una producción de 50 mil barriles de petróleo y 3 millones de metros cúbicos de gas natural asociado por día.

A su vez, la provincia de Neuquén, que detenta la propiedad del subsuelo que integra el yacimiento, debió acordar con YPF para la puesta en marcha del proyecto. De esta manera, el gobernador Sapag firmó el convenio que tomó estado parlamentario a través del decreto provincial 1208 y luego de un áspero debate, con manifestación de diversos grupos sociales que lamentablemente terminó en represión policial y un docente de la Universidad del Comahue herido, fue finalmente sancionado.

En definitiva, YPF va a desarrollar 395 kilómetros cuadrados del área Loma Campana, el

3 por ciento del área concesionada en favor de YPF y el 1,2 por ciento de la superficie total de Vaca Muerta, en tres etapas. En La primera, se desarrollarán un proyecto piloto en tan solo 20 kilómetros cuadrados, con una inversión de 1.146 millones de dólares, para perforar 115 pozos en 18 meses; para luego invertir en los próximos 5 años 9 mil millones de dólares para 900 pozos. Se otorgaron 35 años de concesión, durante los cuales se estima un total aproximado de inversión de 16.500 millones de dólares para perforar 1.677 pozos en los 394 kilómetros cuadrados de la nueva área de desarrollo y 10 mil millones de dólares en erogaciones relacionadas.

Adicionalmente la provincia y la empresa estatal suscribieron un convenio por mil millones de pesos para la realización de obras que beneficiarán a las localidades de Neuquén capital, Añelo, Rincón de los Sauces, Buta Ranquil, Barrancas, Octavio Pico, Aguada San Roque, Los Chihuidos y Sauzal Bonito.

## **6. Vaca Muerta y el clúster shale**

La formación neuquina de Vaca Muerta se extiende en un área de unos 30.000 km<sup>2</sup>, dentro de los cuales YPF posee una participación de 12.000 km<sup>2</sup> (40% del total). Los primeros resultados indicarían que un 77% de su área tendría petróleo y el resto se repartiría entre gas húmedo y gas seco<sup>6</sup>.

A inicios del 2010 el gobierno de la Provincia de Neuquén anunció la existencia de gas no convencional en su territorio (equivalente a dos veces Loma La Lata). En paralelo al gobierno provincial, YPF presentó (2009) su Programa de Desarrollo Exploratorio y Productivo 2010-2014. A partir de la confirmación del potencial de la cuenca, YPF anunció inversiones para la exploración de Vaca Muerta y la determinación del nivel de reservas.

A principios de 2010 sumó a los anuncios sobre el potencial de shale gas, el hallazgo de recursos técnicamente recuperables de shale oil, equivalentes a 150 millones de barriles de petróleo e identificó recursos potenciales de tight gas en Loma La Lata. Repsol continuó con las actividades de exploración en la cuenca de Vaca Muerta durante el 2011.

A finales de ese año la compañía confirmó un volumen de recursos recuperables de 927 millones de barriles equivalentes de petróleo de hidrocarburos no convencionales, de los que 741 millones de barriles corresponden a petróleo crudo de alta calidad (40-45° API) y el resto a gas, en una superficie de 428 km<sup>2</sup> en el área Loma La Lata Norte. A su vez anunció que iniciaría la exploración de otra área de Vaca Muerta (502 km<sup>2</sup>), cuyos pozos evidenciaban niveles similares de producción y calidad. Al mismo tiempo, Repsol adquirió concesiones para la explotación de recursos no convencionales en Estados Unidos.

---

<sup>6</sup> Presidencia de la Nación (2012), Informe Mosconi.

A inicios del 2012, la compañía encargó a Ryder Scott (compañía internacional especializada en la certificación de reservas y recursos de hidrocarburos) una auditoría externa de sus reservas y recursos contingentes y prospectivos no convencionales procedentes de la formación Vaca Muerta, ubicada en determinadas concesiones de la cuenca neuquina. El estudio realizado por Ryder Scott abarcó un área total de 8.071 km<sup>2</sup>, donde Repsol YPF tiene una participación neta de 5.016 km<sup>2</sup> dentro de la cuenca neuquina (equivalente al 42% del área concesionada a la empresa).

En febrero de 2012, la auditoría de Ryder Scott determinó, en un área de 1.100 km<sup>2</sup>, una estimación de recursos contingentes asociados de 1.115 MBBL de petróleo y 410 MBEP de gas, es decir, un total de 1.525 MBEP. Para la participación de YPF, estos recursos contingentes serían 883 MBBL de petróleo y 330 MBEP de gas, un total de 1.213 MBEP.

En cuanto a la exploración y producción actual, a fines de enero de 2012, YPF había perforado 28 pozos nuevos y re-completado un pozo existente en los bloques de Loma La Lata y Loma Campana, avanzando en su plan de delineación de recursos no convencionales en la formación Vaca Muerta. Actualmente 20 de estos pozos se encuentran produciendo por surgencia natural un crudo de excelente calidad. En base a los resultados, que Repsol valoró como positivos, por la cantidad de recursos y su alta calidad (incluso superiores a los del shale de EEUU, según el estudio) la compañía expresó la continuidad de la exploración y producción del yacimiento durante el 2012 y evaluó que la actividad la realizaría en algunos casos por su propia cuenta y en otros en forma conjunta con diversos socios.

La formación Vaca Muerta fue definida como la unidad que reviste principal interés y potencial, dadas sus características geoquímicas, distribución areal y profundidad.

La intervención estatal de la empresa pudo comprobar que Repsol no había realizado definiciones del bloque ni de la modalidad operativa típica de los desarrollos de recursos no convencionales. Esta evidencia constituyó uno de los fundamentos para la expropiación del 51% de las acciones de la empresa.

### Recursos y reservas de Vaca Muerta, febrero 2012, en MBBL, MBEP y TCV

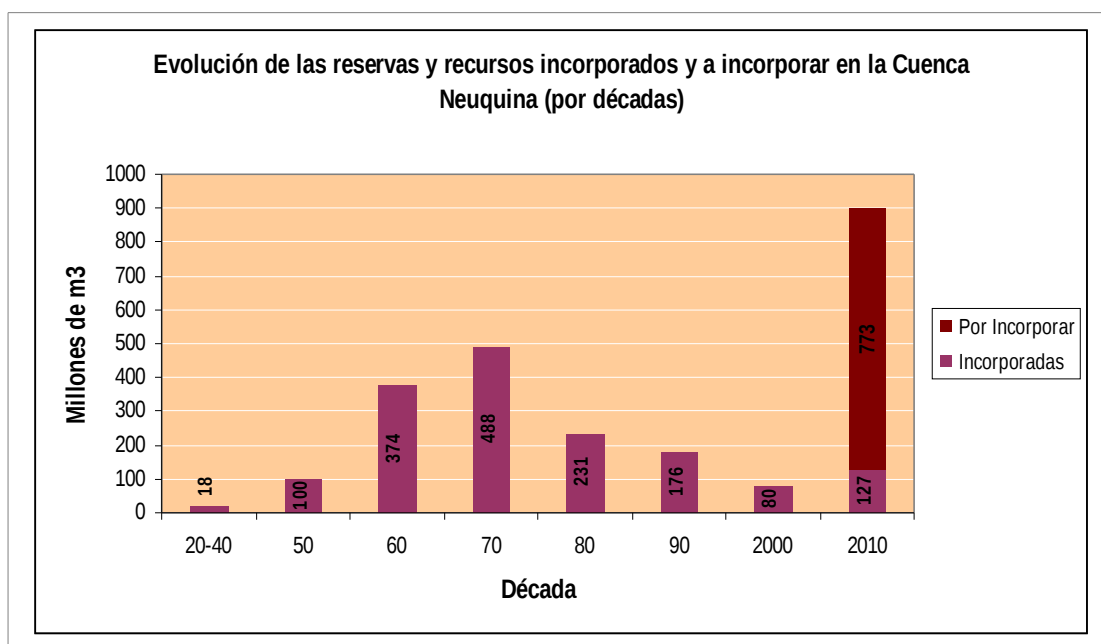
| Tipo de recurso         | Bruto (100%)     |                    |            |              | Neto YPF         |                    |           |              |
|-------------------------|------------------|--------------------|------------|--------------|------------------|--------------------|-----------|--------------|
|                         | Petróleo (Mbbbl) | Condensado (Mbbbl) | Gas (Mbep) | Total (Mbep) | Petróleo (Mbbbl) | Condensado (Mbbbl) | Gas (TCF) | Total (Mbep) |
| Recursos Prospectivos*  | 5.732            | 396                | 15.038     | 21.167       | 3.966            | 224                | 8.161     | 12.351       |
| Recursos Contingentes** | 1.115            | -                  | 410        | 1.525        | 883              | -                  | 330       | 1.213        |
| Reservas 3P             | 81               | -                  | 35         | 116          | 81               | -                  | 35        | 116          |
| Posibles                | 33               | -                  | 15         | 48           | 33               | -                  | 15        | 48           |
| Probables               | 25               | -                  | 11         | 35           | 25               | -                  | 11        | 35           |
| Probadas                | 23               | -                  | 10         | 33           | 23               | -                  | 10        | 33           |

Fuente: Ryder Scott - 1 bep = 5,615 miles de pies cúbicos de gas

\* Recursos prospectivos: Son aquellas cantidades de hidrocarburo potencialmente recuperables en base a una acumulación de la que se tienen datos preliminares pero en la que todavía no se han perforando pozos descubridores.

\*\* Recursos contingentes: Son aquellas cantidades de hidrocarburo potencialmente recuperables en base a una actividad exploratoria previa que incluye descubrimientos. Estos recursos no pueden ser considerados comerciales al momento de la evaluación (es decir pueden ser económicamente viables, pero pendientes de un permiso de explotación, de la aplicación de ciertas tecnologías, etc.).

La explotación del yacimiento de Vaca Muerta por métodos no convencionales permitiría incrementar las reservas de manera que no cuenta con antecedentes en la historia petrolera del país.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Subsecretaría de Minería e Hidrocarburos de la Provincia de Neuquén

## 7. Impacto ambiental

El impacto ambiental que este tipo de explotación no convencional puede generar es objeto de intensa discusión, dado que el método requiere de la utilización de explosivos y químicos incorporados a gran cantidad de agua. Sin embargo, la información disponible hasta el momento no permite aseverar sin lugar a dudas de que el impacto negativo sea mayor a los de las explotaciones convencionales u otras actividades industriales.

Otra de las objeciones se centra en la liberación de gas metano en este tipo de explotaciones. En Estados Unidos, donde la extracción en forma no convencional se viene practicando desde hace varios años y ha permitido al país pasar a la categoría de productor, la Fundación para la Defensa Medioambiental (EDF, en inglés) se propuso en 2012 comenzar una serie de 16 estudios científicos –coordinadamente con 90

universidades y con la participación de la industria— para precisar el porcentaje de liberación de metano a lo largo de toda la cadena gasífera (desde el pozo hasta las plantas de distribución y hogares). El primer resultado se conoció el pasado 16 de septiembre. La investigación realizada por Allen y colaboradores, fue publicada por la prestigiosa revista científica *Proceedings of the National Academy of Sciences* (EE UU). En este caso, participó junto con la EDF la Escuela de Ingeniería de la Universidad de Texas (UT), analizando pozos gasíferos explotados en forma no convencionales de tipo esquisto (shale). Se cubrieron 190 yacimientos a lo largo y ancho de EE UU, de los cuales 150 eran productivos, con un total de 489 pozos, todos con fractura hidráulica. Las conclusiones fueron que la mayoría de las operaciones de perforación/fracturación contaban con equipamiento que permitió reducir la liberación de metano en un 99 por ciento. Por lo tanto, como consecuencia de las nuevas tecnologías, las emisiones de gas no deseadas podrían reducirse a menos del 1%, convirtiendo de esta suerte al gas proveniente de formaciones shale en una actividad extractiva de baja contaminación<sup>7</sup>.

En la provincia de Neuquén, el Decreto 1483 fue sancionado en el año 2012 de modo de incorporar a la ley 1875 de Protección del Medio Ambiente de la Provincia y su decreto reglamentario 2656 del año 1999, los aspectos regulatorios de las nuevas formas de explotación con el fin de evitar eventuales impactos negativos. Por otra parte, fue recientemente aprobada la ley 2863, que actualiza el monto de las multas por contaminación ambiental en hasta siete millones de pesos.

Adicionalmente, la Comisión de Medio Ambiente de la Legislatura reflató un proyecto del diputado Rodolfo Canini (Nuevo Encuentro) que prevé que cinco de los diputados integrantes participen de la comisión formada por YPF y la Secretaría de Estado Ambiente y Desarrollo Sustentable, prevista en el artículo cuarto del acuerdo que firmó la provincia con la petrolera para explotar el área Loma Campana.

El texto reza que ante el inicio de "la etapa del proyecto piloto, se conformará una comisión (...) que en un plazo de un año, revisará la existencia o no de otros posibles impactos ambientales relativos a la actividad hidrocarburífera", y deberá realizar los controles ambientales y los informes ambientales pertinentes anualmente a lo largo de la ejecución del proyecto.

También se puso en debate en la comisión otro proyecto que propone aumentar los controles a la actividad petro-gasífera en la provincia de autoría del mismo legislador, en el que se plantea la creación de una Junta de Control De Impactos Ambientales en Actividades Hidrocarburíferas Convencionales y No Convencionales. Sus atribuciones

---

7 Bernal, Federico, "Fracturación Hidráulica y Gas Metano", diario *Tiempo Argentino*, 22/09/2013

serían las de controlar el desarrollo de los procedimientos exploratorios y extractivos en todos los yacimientos convencionales y no convencionales de hidrocarburos de la provincia y de denunciar ante el Poder Ejecutivo y Legislativo toda anomalía ambiental que se constate.<sup>8</sup>

En recientes declaraciones, el gobernador Sapag reconoció que el tema ambiental es el nudo de la cuestión. "Duplicamos la inversión en 2012, prohibimos el uso de agua de subsuelo salvo excepciones, llevamos las multas al tope; pero miran a Neuquén con ojos críticos a raíz del acuerdo YPF-Chevron; se discutió mucho pero hay que trabajar en conocimiento y difusión"<sup>9</sup>. Recordó que en 400 pozos no convencionales no se registró un solo evento.

## **8. Nuevas inversiones y expectativas**

Se estima que este año se destinarán al sector hidrocarburos en la provincia de Neuquén 4.100 millones de dólares, de los cuales 2.500 se asignarán a yacimientos no convencionales. Neuquén produce 115.000 barriles de petróleo, de los cuales 12.000 (casi el 10 %) es shale oil.

En distintas localidades neuquinas, el movimiento "shale" ya es notorio. En la capital, cientos de camiones circulan por día a través de la Autovía Norte (aunque aún no está habilitada), en la meseta neuquina. El intenso movimiento anticipa lo que será el nuevo parque industrial de la ciudad, ubicado en unas 300 hectáreas que hoy son puro desierto. Multinacionales como Schlumberger, Weatherford y Calfrac reservaron sus lotes para instalarse. También Siderca, del grupo Techint, que busca ampliar su presencia en la zona. Desde el gobierno provincial estiman una inversión privada en el parque de entre 450 y 600 millones de pesos para la próxima década y planean montar una sede de Aduana y una zona logística de cargas. Schlumberger confirmó que destinará 57 millones de pesos para radicar parte de su infraestructura en la meseta. El resto avanza en diversos proyectos que comenzarán a concretarse próximamente.

Por su parte, el Estado provincial acompañará la radicación con inversión pública, llevando los servicios hasta la puerta de los predios. También se creará una gran playa de maniobras para el transporte pesado, que ocupará unas 40 hectáreas. El lugar incluirá un hotel y paradores especiales para los conductores. YPF planea montar una gran estación de servicios.

---

8 Diario Río Negro, 26/11/2013, "Quiéren crear una comisión de control".

<http://www.rionegro.com.ar/diario/quieren-crear-una-comision-de-control-1386253-9544-nota.aspx>

9 <http://www.rionegro.com.ar/diario/duplica-al-2012-la-inversion-petrolera-de-este-ano-1376454-9701-nota.aspx>

Unas 10 hectáreas están reservadas para la construcción de una zona aduanera, de manera de facilitar el ingreso de maquinarias, un tema clave que a menudo complica el abastecimiento de las empresas.<sup>10</sup>

La zona que concentra la mayor cantidad de perforaciones en la formación Vaca Muerta es Añelo, la localidad más cercana a los 130 pozos que prometió perforar YPF, junto con Bidas y Chevron, en los 663 kilómetros cuadrados (km<sup>2</sup>) de las áreas de Bajada de Añelo y Bandurria. Esta pequeña población de 98 años de antigüedad se encuentra a unos 100 kilómetros de Neuquén capital. El horizonte es un desierto donde se distribuyen los yacimientos de Loma de la Lata, Loma de las Yeguas, Aguada Pichana, Aguada San Roque y Filo Morado sobre todo en Loma La Lata Norte, en el que YPF lleva realizados unos 50 pozos, y entre este año y el próximo hará unos 100 más para desarrollar el primer cluster junto con Chevron, para lo cual destinarán 1.500 millones de dólares. En Añelo, 56 empresas ya ocuparon los lotes del nuevo parque industrial, hay varios hoteles en construcción y se comenzaron a instalar nuevos comercios. El presidente de YPF, Miguel Galuccio, visitó la zona y destacó que “el boom del shale ya empezó” y puso como ejemplo el movimiento que registra esa localidad.

Sin embargo, para que el verdadero impacto se sienta en el resto de la economía de la provincia, resta al menos un par de años. Por ahora hay sólo un desarrollo de shale en marcha, el de YPF junto a Chevron en Loma La Lata Norte y Loma Campana. Se espera que antes de fin de año haga lo propio junto a Dow en El Orejano, un bloque con un buen potencial de shale gas. El resto son proyectos exploratorios.

Actualmente, la localidad de Añelo tiene sólo 20 cuadras asfaltadas, una salita de primeros auxilios y alrededor de 3.000 trabajadores golondrina que se suman a los 3500 permanentes. Sin embargo, a metros de las áreas más ricas del yacimiento Vaca Muerta comenzará a levantarse en unos meses una ciudad construida desde cero para cubrir las necesidades administrativas y habitacionales de las miles de personas que llegarán a trabajar en la famosa reserva no convencional a partir del 2014. Según las primeras proyecciones la habitarán entre 25 y 30 mil personas, tendrá un hospital, escuelas, edificios administrativos, cines, hoteles, restaurantes y barrios a estrenar. Sólo la primera parte del “Master Plan 2030”, contempla el nacimiento de otras tres ciudades gemelas en un plazo de 15 años, con una inversión que superará los 2.000 millones de pesos.

El primer “pueblo nuevo” se ubicará en una meseta muy cerca de Añelo sobre una superficie de 650 hectáreas. Hay 56 las empresas que quieren armar sus bases en el área y la lista continúa creciendo. El parque industrial de la comunidad por venir tendrá

---

10 ibidem

140 hectáreas. Empresas como Schlumberger, Tenaris, Transportes Crexell e Ingeniería Sima comprometieron fondos para iniciar las obras. La “Capital del Shale” quedará aun más cerca de las zonas de extracción donde en los siguientes 5 años petroleras de todo el mundo invertirán entre 8 y 10 mil millones de dólares, según señaló al diario Clarín el gobernador Jorge Sapag.

YPF participará del financiamiento y de los aspectos logísticos del emprendimiento. Además, la localidad forma parte de un programa del Banco Interamericano de Desarrollo denominado “Iniciativa de Ciudades Emergentes y Sostenibles” que abastecerá de dinero a las estructuras edilicias y productivas.

A lo largo del 2014, se estima que el pueblo pasará de 3500 a 12 mil habitantes que después deberán ser reubicados en la meseta. El Estado Nacional le entregará al municipio 300 millones de los 1000 millones de pesos que fueron prometidos en el marco del acuerdo entre Neuquén-YPF y Chevron.

Por otra parte, el gobierno provincial incentivará otras actividades productivas en Añelo, como la producción de olivos y la forestación.

En cuanto a las actividades relacionadas, para ayudar a las empresas regionales a adaptarse al proceso, YPF lanzó el año pasado el programa Sustenta, que apunta a mejorar la productividad, competitividad y calidad de los proveedores de productos y servicios. La idea es sustituir las costosas importaciones mediante el desarrollo de la industria nacional. Del plan Sustenta ya participan 36 empresas neuquinas. “La iniciativa, que tiene por objetivo mejorar el desempeño técnico y financiero de este sector, permitió por ejemplo detectar una oportunidad de sustituir la importación de los protectores de cables de bombas electrosumergibles (BES) por la fabricación local a cargo de la empresa Thales, entre otros resultados”<sup>11</sup>. Para que el boom del shale se derrame entre las empresas locales, la provincia sancionó la Ley del Compre Neuquino Petrolero, que rige desde diciembre pasado y obliga a las operadoras a que el 60% de sus contratos quede en manos de pymes locales. Para poder registrarse en el plan, las compañías deben acreditar que están radicadas en Neuquén con una antigüedad de al menos cinco años y que tienen capacidad de cumplir con los servicios que ofrecen. Se estima que unas 70 empresas están interesadas en participar. El órgano de aplicación de la Ley es el Centro Pyme que otorga certificados a las empresas para que puedan ser contratadas. La nueva normativa exige a las operadoras que contraten servicios locales, aun cuando estos sean más caros, con una tolerancia en la diferencia de precio del 7 por ciento.

---

11 [http://www.lmneuquen.com.ar/noticias/2013/5/21/las-pymes-neuquinas-se-preparan-para-ingresar-a-la-industria-del-shale\\_187960](http://www.lmneuquen.com.ar/noticias/2013/5/21/las-pymes-neuquinas-se-preparan-para-ingresar-a-la-industria-del-shale_187960)



## 9. Resumen y Conclusiones

- La empresa nacional jugó un rol importante en el desarrollo tanto del país como de la Provincia de Neuquén. En esta última, no sólo permitió su despegue económico, sino también el establecimiento poblacional.
- La privatización tuvo duras consecuencias económicas y sociales, principalmente en la comarca petrolera, provocando un proceso expulsor de la población. La lógica de los actores privados consistió en la sobreexplotación de los yacimientos y la prácticamente nula inversión en exploración de riesgo.
- Actualmente existen importantes expectativas con respecto al desenvolvimiento de la empresa mixta, que en Neuquén se concentran sobre los recursos no convencionales de la formación geológica Vaca Muerta, la cual representa las mayores reservas gasíferas del país y las terceras en el mundo, considerando la explotación no convencional.
- La representación estatal mayoritaria del Estado en la empresa YPF permite la toma de decisiones y la puesta en marcha de una política petrolera y energética que contenga programas de desarrollo técnico y científico del sector.
- La participación accionaria de Neuquén en YPF asegura la posibilidad de atender los intereses de la provincia, entre ellos, expandir y profundizar la red de generación de valor del sector en el territorio.
- La recuperación de YPF es tan sólo un instrumento para establecer una política energética integral y de largo plazo. De concretarse los objetivos planteados por la nueva gestión se lograría incrementar la oferta y si se orientan los recursos operativos de YPF al desarrollo de yacimientos no convencionales se lograría un crecimiento sostenido de la producción.
- La explotación no convencional permitirá incrementar la renta petrolera del país y de la provincia.
- El despliegue inminente de la localidad de Añelo y la creación de nuevos asentamientos poblacionales demuestra la recuperación de YPF en su importante compromiso para el desarrollo local.

## 10. Bibliografía

- Colantuono María Rosa (Coordinadora) y otros, (2001) *Petróleo y Desarrollo Local*, Universidad Nacional del Comahue, Neuquén.
- Díaz Nora y Fuentes Vanina, "Complejo Hidrocarburífero en la Provincia del Neuquén, ¿Un Ámbito Privilegiado de Acumulación?" (2008), XXI Jornadas de Historia Económica, Universidad Nacional de Tres de Febrero, Caseros (Buenos Aires).
- Díaz Nora, "Apropiación de la renta petrolera en Argentina. El caso Neuquén, 1991-2001", (2008), Ediciones Cooperativas, Buenos Aires.
- Díaz Nora, "Apropiación de la renta petrolera en la provincia del Neuquén a partir de la privatización de Y.P.F." (2007), VIII Encuentro Nacional de la Red de Economías Regionales en el Marco del Plan Fénix - I Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales, Concepción del Uruguay, Entre Ríos.
- Díaz Nora, Fernández Néstor y Gerez Leticia, "Cutral Co - Plaza Huincul y Rincón de los Sauces. Dos modelos de crecimiento contrapuestos." (2006), Segundas Jornadas de Historia de la Patagonia, General Roca, Río Negro.
- Favaro Orietta y Arias Bucciarelli Mario, "La conformación de una provincia exportadora de energía", en Neuquén. *La construcción de un orden estatal* (2009), Universidad Nacional del Comahue.
- Favaro, Bucciarelli e Iuorno, "De la 'Isla del Bienestar' al 'Archipiélago del Conflicto Social'. Construcción de identidades políticas en el escenario de la globalización" (1997) ponencia en Seminario-Taller *Ciudades y Regiones en la Argentina de los 90: ¿Quiénes ganan y quiénes pierden en el proceso de ajuste?*, Buenos Aires, CEA/CEUR.
- Klachko Paula, "Las consecuencias políticas y sociales de la privatización de Y.P.F. El impacto en las localidades de Cutral Co y Plaza Huincul" (2005) en *Realidad Económica* N° 209
- Landriscini Graciela, "Estrategias para el desarrollo microempresario en la zona petrolera de la cuenca neuquina..." (1999) Programa de Investigaciones sobre Microemprendimientos, FONCAP SA.
- Ontiveros Daniel, "Actividad Económica Provincial. Provincia del Neuquén. Período 1970 – 1982", Dirección Provincial de Estadística y Censos.
- Palacios María Susana, "El proceso de construcción de la ciudadanía. El caso del

municipio de Cutral Co, Neuquén”, en Sujetos sociales y política. Historia reciente de la Norpatagonia Argentina (2005) Ed. La Colmena, Bs. As.

- Preiss Osvaldo y Zambón Humberto: “La Economía Neuquina en los '90. Contradicciones de un Modelo de Enclave”, en Rafart G., Quintar J., y Vela F. (compiladores), “20 años de democracia en Río Negro y Neuquén”.

Río Negro y Neuquén (2004) pp 209 y siguientes, Editorial Educo, Neuquén.

- FERNÁNDEZ, N, GIULIANI, A, RICOTTA, N, (2012)“Impactos De La Explotación De Hidrocarburos “No Convencionales” En La Cuenca Neuquina”. III Jornadas Patagónicas de Investigación en Ciencias Económicas. Esquel - 13 y 14 septiembre de 2012. Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco.
- PRESIDENCIA DE LA NACION, (2012) Informe Mosconi.

#### Fuentes periodísticas y virtuales:

- Diario Tiempo Argentino, 22/09/2013, “Fracturación Hidráulica y Gas Metano” por Federico Bernal.
- Diario Río Negro, 26/11/2013, “Quieren crear una comisión de control”.
- Diario Río Negro, 10/11/2013. “Parque Shale”
- El periódico de Rincón, Año 7 - Edición Digital - Martes 19 de Noviembre de 2013 - Rincón de los Sauces - Neuquén - Patagonia – Argentina, “Añelo será la “Capital del Shale”
- <http://www.rionegro.com.ar/diario/quieren-crear-una-comision-de-control-1386253-9544-nota.aspx>
- <http://www.rionegro.com.ar/diario/duplica-al-2012-la-inversion-petrolera-de-este-ano-1376454-9701-nota.aspx>
- [http://www.lmneuquen.com.ar/noticias/2013/5/21/las-pymes-neuquinas-se-preparan-para-ingresar-a-la-industria-del-shale\\_187960](http://www.lmneuquen.com.ar/noticias/2013/5/21/las-pymes-neuquinas-se-preparan-para-ingresar-a-la-industria-del-shale_187960)
- <http://revistapetroquimica.com/un-pueblo-neuquino-triplicara-su-poblacion-por-el-boom-del-shale/>